

APÊNDICE ANEXO I

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO:	
Nº do Processo:	1986/2024
Estudo Preliminar nº:	09/2024
Secretaria:	Secretaria Municipal de Saúde
Sector / Órgão:	Gerência de Saúde Mental (Caps e Residência Terapêutica)
Objetivo:	Os estudos preliminares aqui resumidos têm por objeto o subsídio básico para a elaboração do Termo de Referência (TR) para aquisição de Pão e Derivados, para atender as necessidades da Gerência de Saúde Mental, pelo período de 01 (um) ano.
Equipe de Planejamento:	Gestor: Higor de Barros Pinto, mat: 063.344
	De acordo: Gabriel Costa Wenderroschy, mat: 063.454
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES	
Até o presente momento não foi regulamentado pelo Município o plano anual de contratação, porém, cabe destacar que o objeto a ser contratado é solicitado de forma corriqueira e anual por esta Secretaria Municipal de Saúde.	
3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:	
<p>A Secretaria Municipal de Saúde de Nova Friburgo realiza anualmente licitações para abastecimento das unidades de saúde que compõem sua estrutura, com a devida previsão dos itens nelas utilizados.</p> <p>A presente proposição para aquisição de pães e derivados justifica-se pela necessidade de reposição do estoque do gênero alimentício, visando o bom e regular funcionamento dos Dispositivos de Saúde.</p> <p>A presente aquisição visa atender a demanda das Unidades na oferta dos alimentos aos pacientes, servidores, colaboradores e usuários dos Caps I, Caps III, Caps AD e Residências Terapêuticas.</p> <p>A aquisição dos alimentos possui a finalidade de assegurar a manutenção das condições mínimas necessárias para o adequado funcionamento das Unidades Requiridas, contribuindo com a oferta de uma alimentação adequada e equilibrada para o desenvolvimento saudável de seus pacientes e demais usuários, garantindo segurança alimentar e nutricional aos assistidos, bem como adequadas condições de saúde.</p> <p>JUSTIFICATIVA CAPS I:</p> <p>Aquisição pelo período de 12 meses para suprir as necessidades deste dispositivo de Saúde Mental (CAPS I). Tendo em vista o atendimento de até 25 usuários por dia, com até 03 refeições diárias (Portaria 336/2002). A base de segue a última requisição realizada, sem acréscimo tendo em vista que a princípio esta quantidade tem se mostrado suficiente para atender as necessidades do dispositivo.</p> <p>JUSTIFICATIVA CAPS III:</p>	

Considerando a portaria GM/MS nº336, de 19/09/2002;

Considerando que o Caps III Nova Friburgo passou a prestar serviços durante 24 horas contínuas em 07/11/2022;

Considerando que os pacientes assistidos em um turno (4 horas) receberão uma refeição diária, os assistidos em dois turnos (8 horas) receberão duas refeições diárias, e os permanecerem no serviço durante vinte e quatro horas contínuas receberão quatro refeições diárias;

Considerando o atendimento de quarenta (40) pacientes por turno, tendo como máximo sessenta (60) pacientes/dia, em regime intensivo;

Considerando que o Caps III oferta serviço de atendimento a pacientes também em regime semi-intensivo e regime não intensivo, o que pode proporcionar o aumento do fluxo diário para além do número indicado acima, estimamos a frequência de oitenta (80) usuários diariamente em dias úteis;

Considerando que são ofertados desjejum e o lanche da tarde diariamente aos presentes para o acompanhamento de ações de saúde;

Considerando que estas quantidades atenderão a unidade durante um período de 12 meses;

Considerando que a quantidade listada segue a mesma em relação ao processo anterior (PA 25974/2023);

Considerando planilha em anexo com histórico de consumo dos processos anteriores junto com expectativa de consumo mostrando as quantidades solicitadas;

JUSTIFICATIVA CAPS Ad:

Aquisição pelo período de 12 meses para suprir as necessidades deste dispositivo de Saúde Mental da equipe de Atenção aos Usuários de Álcool e outras Drogas (Caps AD), tendo em vista o atendimento de até 45 usuários/dia (Portaria MS/GM 336/2002).

Informo que este dispositivo encontra-se em processo de habilitação junto ao Ministério da Saúde.

Considerando que os pacientes assistidos em um turno (4 horas) receberão uma refeição diária e os assistidos em dois turnos (8 horas) receberão duas refeições diárias;

Considerando o atendimento de vinte e cinco (25) pacientes por turno, tendo como máximo quarenta e cinco (45) pacientes/dia, em regime intensivo;

Considerando que são ofertados desjejum, almoço e lanche da tarde diariamente em dias úteis aos presentes para o acompanhamento de ações de saúde e que o Caps AD oferta serviço de atendimento a pacientes também em regime semi-intensivo e regime não intensivo, o que pode proporcionar o aumento do fluxo diário para além do número indicado acima.

JUSTIFICATIVA RESIDÊNCIAS TERAPÊUTICAS:

A aquisição dos itens acima discriminadas atenderá as necessidades das 04 (quatro) Residências Terapêuticas no período de 12 meses, considerando que era uma demanda que não era prevista anteriormente, mas com a abertura das 04 (quatro) Residências Terapêuticas tivemos uma demanda maior de gasto, onde só o quantitativo que os Caps (Centro de Atenção Psicossocial) eram usados e a Gerência de Saúde Mental não seria o suficiente para abastecer todas as Residências.

A primeira Residência Terapêutica localiza-se na Rua São Roque Nº 240, Bela Vista -Nova Friburgo, a segunda Residência Terapêutica na Rua Sinder Nº75- Chácara do Paraíso-Nova Friburgo, a terceira Residência Terapêutica na Rua Lair rocha Turque Nº71- Chácara do Paraíso-Nova Friburgo e a quarta Residência Terapêutica na Rua Hormindo da Silva Nº202- Lagoinha- Nova Friburgo.

As Residências Terapêuticas possuem em média 7 moradores mais 5 cuidadores, totalizando 12 pessoas diariamente. Onde são ofertados 4 refeições, desjejum, almoço, lanche da tarde e jantar.

Cabe salientar que a base do cálculo foi estimada no consumo dos últimos meses da Residência Terapêutica 1, enquanto as outras Residências tiveram suas aberturas posteriormente no dia 30 de outubro de 2023. Informo também que os dispositivos em funcionamento já estão em processo de habilitação junto ao Ministério da Saúde.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

A contratada deverá cumprir o objeto do presente estritamente de acordo com o apresentado no Termo de Referência, em específico:

Atender às solicitações nos prazos estipulados.

Aceitar o controle/análise de qualidade dos materiais, realizada pelas Unidades Requisitantes.

Entregar o material nos horários e locais estabelecidos no Termo de Referência.

Substituir os produtos entregues, caso se apresentem impróprios para consumo.

Manter durante todo o período de vigência do contrato, todas as condições que ensejaram a sua habilitação na licitação e contratação.

Cumprir o objeto do presente estritamente de acordo com as normas que regulamentam o objeto da contratação.

Sustentabilidade:

Devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

A contratada observará a Resolução RDC ANVISA 216, de 2004, alterada pela RDC 52/2014, bem como legislação e/ou normas de órgãos de vigilância sanitária estaduais, distrital e municipais e demais instrumentos normativos aplicáveis.

A contratada observará a Resolução RDC ANVISA 216, de 2004, a Resolução RDC ANVISA 182, de 2017, alterada pela RDC 331/2019 e Resolução RDC 173/2006 – bem como legislação e/ou normas de órgãos de vigilância sanitária estaduais, distrital e municipais e demais instrumentos normativos aplicáveis;

Que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento;

A Contratada deverá comprovar, sempre que solicitado, o prazo de validade dos produtos que serão entregues.

Os produtos deverão ter o prazo de validade descrito nas embalagens individuais, nos termos da legislação vigente.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

As quantidades se justificam devido às Unidades ofertarem os seguintes serviços:

CAPS i:

Aquisição pelo período de 12 meses para suprir as necessidades deste dispositivo de Saúde Mental (CAPS i). Tendo em vista o atendimento de até 25 usuários por dia, com até 03 refeições diárias (Portaria 336/2002). A base de segue a última requisição realizada, sem acréscimo tendo em vista que a princípio esta quantidade tem se mostrado suficiente para atender as necessidades do dispositivo.

CAPS III:

Considerando a portaria GM/MS nº336, de 19/09/2002;

Considerando que o Caps III Nova Friburgo passou a prestar serviços durante 24 horas contínuas em 07/11/2022;

Considerando que os pacientes assistidos em um turno (4 horas) receberão uma refeição diária, os assistidos em dois turnos (8 horas) receberão duas refeições diárias, e os permanecerem no serviço durante vinte e quatro horas contínuas receberão quatro refeições diárias;

Considerando o atendimento de quarenta (40) pacientes por turno, tendo como máximo sessenta (60) pacientes/dia, em regime intensivo;

Considerando que o Caps III oferta serviço de atendimento a pacientes também em regime semi-intensivo e regime não intensivo, o que pode proporcionar o aumento do fluxo diário para além do número indicado acima, estimamos a frequência de oitenta (80) usuários diariamente em dias úteis;

Considerando que são ofertados desjejum e o lanche da tarde diariamente aos presentes para o acompanhamento de ações de saúde;

Considerando que estas quantidades atenderão a unidade durante um período de 12 meses;

Considerando que a quantidade listada segue a mesma em relação ao processo anterior (PA 25974/2023);

Considerando planilha em anexo com histórico de consumo dos processos anteriores junto com expectativa de consumo mostrando as quantidades solicitadas;

Justifica-se o quantitativo acima.

CAPS Ad:

Aquisição pelo período de 12 meses para suprir as necessidades deste dispositivo de Saúde Mental da equipe de Atenção aos Usuários de Álcool e outras Drogas (Caps AD), tendo em vista o atendimento de até 45 usuários/dia (Portaria MS/GM 336/2002).

Informo que este dispositivo encontra-se em processo de habilitação junto ao Ministério da Saúde.

Considerando que os pacientes assistidos em um turno (4 horas) receberão uma refeição diária e os assistidos em dois turnos (8 horas) receberão duas refeições diárias;

Considerando o atendimento de vinte e cinco (25) pacientes por turno, tendo como máximo quarenta e cinco (45) pacientes/dia, em regime intensivo;

Considerando que são ofertados desjejum, almoço e lanche da tarde diariamente em dias úteis aos presentes para o acompanhamento de ações de saúde e que o Caps AD oferta serviço de atendimento a pacientes também em regime semi-intensivo e regime não intensivo, o que pode proporcionar o aumento do fluxo diário para além do número indicado acima.

RESIDÊNCIAS TERAPÊUTICAS:

A aquisição dos itens acima discriminadas atenderá as necessidades das 04 (quatro) Residências Terapêuticas no período de 12 meses, considerando que era uma demanda que não era prevista anteriormente, mas com a abertura das 04 (quatro) Residências Terapêuticas tivemos uma demanda maior de gasto, onde só o quantitativo que os Caps (Centro de Atenção Psicossocial) eram usados e a Gerência de Saúde Mental não seria o suficiente para abastecer todas as Residências.

A primeira Residência Terapêutica localiza-se na Rua São Roque Nº 240, Bela Vista -Nova Friburgo, a segunda Residência Terapêutica na Rua Sinder Nº75- Chácara do Paraíso-Nova Friburgo, a terceira Residência Terapêutica

na Rua Lair rocha Turque N°71- Chácara do Paraíso-Nova Friburgo e a quarta Residência Terapêutica na Rua Hormindo da Silva N°202- Lagoinha- Nova Friburgo.

As Residências Terapêuticas possuem em média 7 moradores mais 5 cuidadores, totalizando 12 pessoas diariamente. Onde são ofertados 4 refeições, desjejum, almoço, lanche da tarde e jantar.

Cabe salientar que a base do cálculo foi estimada no consumo dos últimos meses da Residência Terapêutica 1, enquanto as outras Residências tiveram suas aberturas posteriormente no dia 30 de outubro de 2023. Informo também que os dispositivos em funcionamento já estão em processo de habilitação junto ao Ministério da Saúde.

HISTÓRICO DE CONSUMO CAPS

ÍTEM	U/C	PA 22.923/2021	PA 25974/2022	Espectativa de Consumo para o Proximo Processo
PÃO FRANCÊS (50G)	KG	650	602,5	603
PÃO TIPO HOT DOG (50G)	KG	270	270	270
PÃO DE FORMA TRADICIONAL , EM EMBALAGEM PLÁSTICA ORIGINAL COM PESO DE 500G O PACOTE, CONTENDO A DESCRIÇÃO DAS CARACTERÍSTICAS DO PRODUTO.	PACOTE	270	482	482
PÃO DOCE C/ CREME (50G)	KG	50	50	50

HISTÓRICO DE CONSUMO CAPS Ad

ÍTEM	U/C	PA 22.923/2021	PA 25974/2022	Espectativa de Consumo para o Proximo Processo
PÃO FRANCÊS (50G)	KG	325	245	294
PÃO TIPO HOT DOG (50G)	KG	120	10	12
PÃO DE FORMA TRADICIONAL , EM EMBALAGEM PLÁSTICA ORIGINAL COM PESO DE 500G O PACOTE, CONTENDO A DESCRIÇÃO DAS CARACTERÍSTICAS DO PRODUTO.	PACOTE	120	130	130
PÃO DOCE C/ CREME (50G)	KG	30	44	52

HISTÓRICO DE CONSUMO CAPS i

ÍTEM	U/C	PA 22.923/2021	PA 25974/2022	Espectativa de Consumo para o Proximo Processo
PÃO FRANCÊS (50G)	KG	325	325	325
PÃO TIPO HOT DOG (50G)	KG	120	120	120
PÃO DE FORMA TRADICIONAL , EM EMBALAGEM PLÁSTICA ORIGINAL COM PESO DE 500G O PACOTE, CONTENDO A DESCRIÇÃO DAS CARACTERÍSTICAS DO PRODUTO.	PACOTE	120	120	120
PÃO DOCE C/ CREME (50G)	KG	30	30	30

Espectativa de Consumo de Pão – Por Residência Terapêutica

Item	Consumo por Residência Mensalmente	Consumo por Residência Anualmente
PÃO FRANCÊS (50G)	19	228
PÃO TIPO HOT DOG (50G)	9	108
PÃO DE FORMA TRADICIONAL , EM EMBALAGEM PLÁSTICA ORIGINAL COM PESO DE 500G O PACOTE, CONTENDO A DESCRIÇÃO DAS CARACTERÍSTICAS DO PRODUTO.	15	180
PÃO DOCE C/ CREME (50G)	9	108

Espectativa de Consumo de Pão – Por Residência Terapêutica

Item	Consumo por Residência Mensalmente	Consumo por Residência Anualmente
PÃO FRANCÊS (50G)	76	912
PÃO TIPO HOT DOG (50G)	36	432
PÃO DE FORMA TRADICIONAL , EM EMBALAGEM PLÁSTICA ORIGINAL COM PESO DE 500G O PACOTE, CONTENDO A DESCRIÇÃO DAS CARACTERÍSTICAS DO PRODUTO.	60	720
PÃO DOCE C/ CREME (50G)	36	432

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Se tratando de um objeto adquirido anualmente, foi analisada a contratação anterior (proc. 25974/2022) feita por esta Secretaria Municipal de Saúde, o qual não foram encontradas situações específicas ou casos de complexidade técnica do objeto, que pudessem acarretar na necessidade de coleta de contribuições a fim de definir a solução mais adequada a preservar a relação custo-benefício.

Além da última contratação, foram analisados processos de contratações semelhantes feitas por outros órgãos/entidades, por meio de consultas a outros pregões/editais, com a finalidade de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem a necessidade da unidade requisitante.

Contratantes	Pregão / Licitação	Valor total estimado da contratação
Prefeitura Municipal da Inconfidentes	113/2022	R\$ 27.700,00
Prefeitura Municipal de Itatiba	147/2022	R\$ 229.398,00

Obs: Importante destacar que os valores das respectivas contratações analisadas servem apenas como parâmetro e ciência do praticado no mercado, não significando que serão exatamente esses os valores contratados para o presente, tendo em vista que as quantidades e descritivo dos itens estão de acordo com as necessidades específicas desta municipalidade.

Podendo identificar que foram adotadas as mesmas fundamentações legais utilizadas no presente processo.

Links:

<https://inconfidentes.mg.gov.br/pregao-presencial-113-2022-aquisicao-de-pao-frances-e-pao-de-hot-dog-para-os-diversos-departamentos-da-prefeitura-municipal/>

<https://itatiba.sp.gov.br/2022-pregao-eletronico-1472022-aquisicao-de-pao-frances-para-entrega-parcelada-durante-o-exercicio-de-2023>

Os serviços a contratar a partir desse Estudo são enquadrados como bens comuns, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de aquisições usuais de mercado. Dessa forma, a contratação deverá ser realizada por Licitação na modalidade Pregão Eletrônico via Registro de Preço, para possibilitar a competitividade aos participantes.

Sendo importante destacar que o objeto do presente é solicitado todos os anos pela administração com os moldes já padronizados, cujo as Unidades Requisitantes já contam com quadro de profissionais para a produção e distribuição dos alimentos na Rede de Atenção Psicossocial, sendo inviável qualquer outra possibilidade que não seja a aquisição dos gêneros alimentícios constantes no presente.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:



A fim de demonstrar a estimativa de preço da contratação, considerando se tratar de um objeto solicitado todos os anos, fora utilizado como parâmetro o valor da última contratação, através do PA nº 25974/2022, conforme tabela a seguir:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	MARCA	UNID	QUANT	PREÇO UNIT.	PREÇO TOTAL	EMPRESA
1	Pão Francês (50g)	Gula Pura	kg	2134	R\$ 19,80	R\$ 42.253,20	O. MAROTI, INDÚSTRIA COMÉRCIO E DISTRIBUIÇÃO DE ALIMENTOS
2	Pão tipo hotdog (50g)	Pão e Mel	kg	834	R\$ 15,31	R\$ 12.768,54	WELESLEY CHRISTOFER SILVEIRA
3	Pão de forma tradicional, em embalagem plástica original com peso de 500g o pacote, contendo a descrição das características do produto	Pão e Mel	kg	1452	R\$ 4,89	R\$ 7.100,28	WELESLEY CHRISTOFER SILVEIRA
4	Pão doce com creme (50g)	Gula Pura	kg	564	R\$ 23,80	R\$ 13.423,20	O. MAROTI, INDÚSTRIA COMÉRCIO E DISTRIBUIÇÃO DE ALIMENTOS

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Aquisição de pão e derivados, para atender as necessidades da Gerência de Saúde Mental pelo período de 01 (um) ano, através da realização de certame licitatório, a fim de determinar o fornecimento do material pelo menor preço unitário com a adoção do Sistema de Registro de Preços, de forma mais econômica possível à administração.

A presente aquisição será através do Sistema de Registro de Preço de acordo com as hipóteses previstas no Decreto Federal nº 11462/2023, Art. 3º, em principal pela imprevisibilidade do quantitativo a ser utilizado.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

Mediante nossa análise, apontamos para o parcelamento do objeto, uma vez que detectamos que os itens a serem fornecidos podem estar sob responsabilidade de mais de um contratado, vislumbrando a realização de uma única licitação e adjudicação, dado o entendimento pela administração de viabilidade técnica e econômica no parcelamento do tipo menor preço por item para o objeto.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

O material solicitado pretende como resultado atender a demanda das Unidades requisitantes conforme destacado no item 03 deste Estudo Técnico Preliminar, facultados como imprescindíveis por se tratar de gêneros alimentícios. Isto posto, os benefícios diretos e indiretos relacionam-se essencialmente com a salvaguarda da integridade física dos pacientes assistidos e os profissionais da área de saúde.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Cabendo ressaltar que as Unidades Requisitantes já possuem toda a estrutura mínima necessária para viabilizar a contratação, como profissionais capacitados para a correta fiscalização e os

equipamentos/estruturas necessárias, considerando que se trata de um objeto ao qual sempre foi solicitado pela administração.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não existem, no momento da elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, contratações correlatadas/interdependentes que poderão influenciar de alguma forma no prosseguimento do presente feito.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

A contratada observará a Resolução RDC ANVISA 216, de 2004, alterada pela RDC 52/2014, bem como legislação e/ou normas de órgãos de vigilância sanitária estaduais, distrital e municipais e demais instrumentos normativos aplicáveis.

A contratada observará a Resolução RDC ANVISA 216, de 2004, a Resolução RDC ANVISA 182, de 2017, alterada pela RDC 331/2019 e Resolução RDC 173/2006 – bem como legislação e/ou normas de órgãos de vigilância sanitária estaduais, distrital e municipais e demais instrumentos normativos aplicáveis;

Que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento;

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Considerando a essencialidade do insumo para o devido funcionamento das Unidades Requisitantes.

Considerando todos os apontamentos já mencionados anteriormente neste estudo preliminar.

Conclui-se que a pretendida contratação é viável e imprescindível, devendo prosseguir nos moldes de Pregão Eletrônico, com fundamentação legal na lei 14.133/2021, com o critério de julgamento do tipo menor preço unitário, adotando o Sistema de Registro de Preços pelo período de 01 (um) ano.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:		De acordo:
<hr/> Higor de Barros Pinto Matr.: 063.344 Gestão de Processos, Contratos e Convênios		<hr/> Gabriel Costa Wenderroschy Matr.: 063.454 Secretário Municipal de Saúde